



Samenvatting

De dienstverlening veilige opvang in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning wordt per 1 januari 2026 ingekocht. De huidige subsidierelatie wordt met ingang van 1 januari 2026 beëindigd. De inkoop is erop gericht om een raamovereenkomst af te sluiten met een partij die bereid en in staat is om de veilige opvang vorm te geven volgens de daaraan gestelde eisen en binnen het daarvoor beschikbaar gestelde budget. De overeenkomst wordt afgesloten voor maximaal 10 jaar met een vaste looptijd van drie jaar met erna (wederzijdse) afwegingsmomenten om de afspraken al dan niet voor drie en vervolgens vier jaar te verlengen.

1. Beslispunten

Het college besluit:

1. Een aanbestedingsprocedure te starten voor de inkoop van de dienstverlening 'Veilige Opvang 2026 e.v.' conform de voorliggende uitgangspunten.
2. De huidige subsidierelatie 'Vrouwenopvang' te beëindigen.
3. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten in het kader van deze aanbestedingsprocedure en de hieruit voortvloeiende overeenkomst te mandateren aan de manager Maatschappelijke Ontwikkeling van de gemeente Maastricht.

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 3 juni 2025:

Conform.



2. Aanleiding

Gemeenten zijn sinds de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning op 1 januari 2015 verantwoordelijk voor een integrale aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties, waaronder het bieden van opvang en begeleiding aan slachtoffers. Gemeente Maastricht is hiervoor centrumgemeente en samen met de gemeenten Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Valkenburg a/d Geul, Meerssen, Vaals, Sittard-Geleen, Beek en Stein verantwoordelijk voor deze dienstverlening. De afgelopen periode werd deze dienstverlening bekostigd via een subsidie. Om deze dienstverlening duurzaam vorm te geven is inkoop het best passend. Gezien de omvang van de opdracht en de aard van de dienstverlening, valt de inkoop onder de Europese aanbestedingsrichtlijn.

3. Beoogd effect

Het bieden van veilige opvang aan inwoners die slachtoffer zijn van geweld in afhankelijkheidsrelaties is een wettelijke taak van de gemeente. De uitvoering van deze taak wordt uitbesteed aan een gespecialiseerde zorgpartij. Tot 1 januari 2026 vindt de bekostiging van deze dienstverlening plaats via subsidie. Voor een duurzame borging van de veiligheid van slachtoffers middels veilige opvang, dient er per 1 januari 2026 een overeenkomst te zijn afgesloten. Gezien de waarde van de opdracht wordt deze openbaar in de markt gezet. De aanbestedingsprocedure wordt in samenspraak met de gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland en de Westelijke Mijnstreek vormgegeven. De inkoopstrategie is erop gericht om een partij te contracteren die binnen de beschikbare middelen de komende jaren de veilige opvang vormgeeft, waarbij de uitgangspunten zijn 'een integrale benadering', 'ambulant tenzij' en 'opvang in een instelling(swoning) zo kort als mogelijk als zo lang als noodzakelijk'.

Sustainable development goals (SDG)

SDG 3: Het bieden van een veilige opvang draagt bij aan het welzijn van inwoners die slachtoffer zijn van geweld in afhankelijkheidsrelaties.

SDG 8: Het inkopen van veilige opvang biedt werkgelegenheid voor inwoners die in deze branche werkzaam zijn.

SDG 17: Het uitgangspunt 'samenwerking' binnen de inkoop draagt bij aan (het aangaan van nieuwe) partnerschappen binnen de aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties.

4. Argumenten

1.1 Bekostiging via inkoop is het best passend om het doel van veilige opvang te bereiken.

De financiering van de veilige opvang is besproken op de verwervingstafel van de gemeente Maastricht. Hier is geconcludeerd dat bekostiging via inkoop het best passend is, aangezien het bieden van veilige opvang een wettelijke taak is van de gemeente, er meerdere partijen (kunnen) zijn



die deze opdracht kunnen uitvoeren, er sprake is van een commerciële markt en van marktconforme prijzen. Om deze reden wordt de huidige bekostiging via subsidie stopgezet zodra de inkoopovereenkomst van kracht gaat. Dit wordt beoogd voor 1 januari 2026.

1.2 Bekostiging via inkoop draagt bij aan het realiseren van de doelstellingen uit de Regiovisie Zuid-Limburg 2024-2031 "Samen sterk, iedereen veilig" Aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties.

In 2024 is de Regiovisie 2024-2031 "Samen sterk, iedereen veilig"¹ Aanpak geweld in Afhankelijkheidsrelaties door alle 16 gemeenteraden van Zuid-Limburg vastgesteld. Het bieden van veilige opvang en de duurzame bekostiging hiervan sluit aan bij de doelstellingen van deze Regiovisie. De opdracht veilige opvang is gericht op een integrale benadering, op het creëren van een sluitende keten die bijdraagt aan het bevorderen van veiligheid, het stoppen van geweld in afhankelijkheidsrelaties en het doorbreken van intergenerationele overdracht van geweld. Met deze inkoop dragen we bij aan de gezamenlijke doelstelling 'Samen sterk, iedereen veilig' van de Regiovisie.

1.3 Minder bureaucratie door het gebruik van een eenvoudige aanbestedingsprocedure.

Bij de inkoop maken we gebruik van de aanbestedingsprocedure voor Sociale en Andere Specifieke diensten (SAS-zonder EMVI). Dit vereenvoudigt het proces, vermindert de administratieve lasten en legt de focus op kwaliteit. We sluiten een (raam)overeenkomst met de partij die bereid en het beste in staat is veilige opvang te bieden volgens de daaraan gestelde eisen en tegen het daarvoor beschikbaar gestelde budget. Indien geen geschikte partij zich zou melden bestaat de mogelijkheid tot een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging met de partij die op dit moment deze dienstverlening levert.

1.4 Meerjarige afspraken zorgen voor zekerheid, continuïteit en duurzame borging van veilige opvang bij zowel inwoners als de gecontracteerde partij.

De overeenkomst wordt afgesloten met ingang van 1 januari 2026 voor de duur van drie jaar met de mogelijkheid tot verlenging van respectievelijk drie en vier jaar. Dit draagt bij aan het opbouwen van een duurzame samenwerking ter versterking van de keten rondom geweld in afhankelijkheidsrelaties.

1.5 Een taakgerichte bekostiging is een passende financiering waarmee beschikbaarheid van veilige opvang geborgd is en waarmee er ruimte is voor flexibiliteit.

De verantwoordelijkheid voor het creëren en in stand houden van een effectief en landelijk dekkend stelsel voor de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties maakt onderdeel uit van het bieden van veilige opvang. De capaciteit aan opvangplekken maakt hier een belangrijk onderdeel van uit.

¹ [Regiovisie Zuid Limburg 2024-2031 "Samen sterk, iedereen veilig" Aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties](#)



Conform het landelijk beleidskader² zijn gemeenten gezamenlijk verantwoordelijk voor het te allen tijde waarborgen van beschikbare veilige opvang in geval van acute dreiging. Naast de in de opdracht opgenomen uitgangspunten biedt de opdracht ruimte voor doorontwikkeling en vernieuwing. Hierbij valt te denken aan ‘de beweging naar voren’ waarbij er meer wordt ingezet op preventie alsmede het (nog) verder vormgeven van ambulantisering. Een taakgerichte bekostiging biedt ruimte om hier gedurende de contractperiode (verder) vorm aan te geven.

1.6 We borgen het reële karakter van de bekostiging door het tarief jaarlijks – per 1 januari – te indexeren op basis van het 90% OVA (overheidsbijdrage arbeidsontwikkeling) en 10% PPC (prijs particuliere consumptie) cijfer.

We hanteren voor deze opdracht de OVA/PPC-indexering. Daarmee sluiten we aan op de huidige gemeentelijke en gangbare landelijke praktijk. Anders dan bij Jeugd valt deze indexering bij Wmo niet binnen de reikwijdte van de standaardisatie. De VNG adviseert in lijn met de contractstandaarden Jeugd, deze OVA/PPC-index ook voor Wmo aan te houden.

2.1 Het inkopen van veilige opvang maakt dat de huidige subsidierelatie dient te worden beëindigd. Alle onderdelen van veilige opvang worden ingekocht, waardoor het (blijven) verstrekken van een subsidie voor deze dienstverlening overbodig is.

3.1 De regionale context maakt dat het (onder)mandaat aan de manager maatschappelijke ontwikkeling expliciet benoemd dient te worden.

De centrumgemeente vervult, namens de regiogemeenten, de rol van opdrachtgever voor de veilige opvang. De gemeentelijke mandaatregeling is van toepassing op besluiten namens de gemeente Maastricht. Het nemen van besluiten mede namens de regiogemeenten vereist een aanvullend besluit door het college.

5. Kanttekeningen of risico's

1.1 Het contractueel indexcijfer kan afwijken van de index van het Wmo budget (toekomstig).

In de kaderbrief 2026 stelt het college voor de budgetten Wmo te indexeren op basis van de Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling index (OVA). De voorlopige OVA-index voor 2026 is becijferd op 4,03%. De Nederlandse Zorg autoriteit (NZa) leidt de voorlopige OVA-index af van de cijfers van het CPB. Definitieve vaststelling van deze index zal in de begroting 2026 plaatsvinden. Omdat het uurtarief jaarlijks per 1 januari wordt geïndexeerd op basis van de op dat moment van

² [Normenkader-Veiligheid-in-de-Vrouwenopvang.-Onderdeel-van-keurmerk-Veiligheid-in-de-Vrouwenopvang-DEF-2.pdf](#)



toepassing zijnde indexen, kan de indexering van de tarieven afwijken van de index op de budgetten die bij de begroting 2026 definitief wordt vastgesteld.

2.1 Mogelijke afbouw van de huidige subsidie.

Momenteel wordt de veilige opvang bekostigd via een subsidie. Dit is een langjarige subsidie die op basis van artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zorgvuldig afgebouwd dient te worden. De eerste stap is hierin reeds gezet door de voorgenomen bekostigingswijziging in de subsidieverleningen van afgelopen jaren aan te kondigen. Een tweede stap is het collegebesluit ten aanzien van het starten van een aanbesteding en het beëindigen van de subsidie en op basis daarvan de procedure tot beëindiging van de subsidie te starten. Er kan een financieel risico ontstaan indien de gecontracteerde partij een andere partij wordt dan de partij die momenteel de veilige opvang biedt. De hoogte hiervan is niet vooraf in te schatten, omdat dit afhankelijk is van een aantal factoren zoals overeenstemming over de te hanteren redelijke afbouwtermijn.

6. Financiële gevolgen

Met de inkoop zetten we een bestaande taak voort. De uitgaven zijn reeds opgenomen in de begroting en vormen het financieel kader van de aanbesteding. De waarde van de opdracht Veilige opvang past binnen de huidige begroting. De inkoop van de opvang is vrijgesteld van btw waardoor de gemeente niet geconfronteerd zal worden met aanvullende btw-lasten.

7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

10 juni 2025	Verzenddatum publicatie
24 juni 2025, 10:00 uur	Uiterste datum voor het stellen van vragen door partijen, ronde I
27 juni 2025	Verwachte datum van verzenden van antwoorden op vragen, ronde I
7 juli 2025, 10:00 uur	Uiterste datum en voor stellen van vragen door partijen, ronde II
11 juli 2025	Verwachte datum van verzenden van antwoorden op vragen, ronde II
1 september 2025, 10:00 uur	Uiterste datum en tijdstip van inschrijven
1 september – 5 september 2025	Beoordelen inschrijvingen
8 september 2025	Verwachting verzenden voornemen tot gunning en afwijzing, inclusief verzoek om bewijsmiddelen ten aanzien van UEA
18 september 2025	Indienen bewijsmiddelen
28 september 2025	Verwachting verzenden definitieve gunning



1 januari 2026	Ingangsdatum (raam)overeenkomst(en)
----------------	-------------------------------------

Na besluit door het college van gemeente Maastricht zal de opdracht 'Veilige opvang' ter informatie gedeeld worden met de directiegroep Maastricht-Heuvelland en het portefeuillehoudersoverleg Maastricht-Heuvelland. Aangezien in de Westelijke Mijnstreek geen subregionaal directie- of portefeuillehoudersoverleg bestaat, zullen de stukken ambtelijk gedeeld worden met de beleidsmedewerkers.

8. Communicatie

De opdracht en de gegunde partij worden gepubliceerd op TenderNed, het online platform van de Nederlandse overheid voor aanbestedingen, en op TED (Tender Electronic Daily), de Europese equivalent van TenderNed.

Na gunning wordt de uitkomst van de procedure aan inwoners bekend gemaakt via de gemeentelijke informatiekkanalen. Inwoners die nu veilige opvang en/of begeleiding ontvangen, ontvangen een bericht wanneer de inkoopprocedure gevolgen heeft voor hun individuele situatie.

De raad wordt middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd.